

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

УПРАВЛЯЮЩЕГО СРЕДСТВАМИ
АНТИКРИЗИСНОГО ФОНДА
ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СООБЩЕСТВА

2010

ОБРАЩЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВЛЕНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ — УПРАВЛЯЮЩЕГО СРЕДСТВАМИ АНТИКРИЗИСНОГО ФОНДА ЕВРАЗЭС

Дорогие друзья!

В 2010 году полноценно заработал новый механизм валютно-финансового сотрудничества на евразийском пространстве — Антикризисный фонд ЕврАзЭС. Фонд создан шестью государствами-учредителями с целью преодоления последствий мирового финансового кризиса, обеспечения устойчивости их экономик, углубления интеграционных процессов в регионе.

На роль Управляющего средствами Фонда государства-учредители избрали Евразийский банк развития, что стало выражением доверия к Банку и признания его роли в социально-экономическом развитии государств Сообщества.

В первый год деятельности Совет Фонда принял решение о выделении первого кредита из Фонда, одобрил основные нормативные документы, необходимые для прозрачного и эффективного использования средств Фонда. Одновременно Управляющий средствами Фонда вел подготовку ряда проектов, заявленных странами-учредителями, и развернул активный диалог с международными и национальными институтами развития по вопросам антикризисного регулирования и конкретным аспектам стабилизационных программ в странах — участницах АКФ.

Начало работы Фонда не осталось незамеченным в международном финансовом сообществе не только стран ЕврАзЭС, но и далеко за их пределами. Об этом свидетельствуют как большое число поступивших в Фонд проектных заявок, так и предложения о сотрудничестве со стороны ведущих международных и национальных институтов развития.

В предстоящие месяцы Управляющий средствами Фонда умножит усилия по стимулированию роста, укреплению рыночных механизмов и повышению конкурентоспособности экономик стран-участниц, предпримет дальнейшие шаги по повышению прозрачности, подотчетности и эффективности операций Фонда. Достижение этих целей будет обеспечено путем наращивания портфеля проектов Фонда, расширения сотрудничества с международными институтами, а также завершения формирования нормативной базы Фонда.

Мы благодарим учредителей за всестороннюю поддержку на важном этапе становления Фонда и надеемся на дальнейшее эффективное взаимодействие во благо экономического процветания его государств-участников.



Председатель Правления
И. Финогенов

1. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ АНТИКРИЗИСНОМ ФОНДЕ ЕВРАЗЭС

Антикризисный фонд Евразийского экономического сообщества (далее — Фонд) был создан 9 июня 2009 года на основании Договора об учреждении Фонда по решению Межгосударственного совета ЕврАзЭС (на уровне глав государств). Основная цель деятельности Фонда — преодоление негативных последствий мирового финансового и экономического кризиса национальными экономикой, обеспечение их экономической и финансовой устойчивости, содействие дальнейшему углублению интеграции экономик государств-участников Фонда. Учредителями Фонда стали Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Армения. Фонд открыт для вступления новых государств СНГ.

Суммарный размер первоначальных взносов учредителей в Фонд составляет 8,513 млрд долларов США. Размер взноса каждого из государств-учредителей в Фонд, определенный Договором об учреждении Фонда, составляет:

Армения	эквивалент 1 млн долларов США
Беларусь	эквивалент 10 млн долларов США
Казахстан	эквивалент 1 млрд долларов США
Кыргызская Республика	эквивалент 1 млн долларов США
Российская Федерация	эквивалент 7,5 млрд долларов США
Таджикистан	эквивалент 1 млн долларов США

В соответствии с Соглашением об управлении средствами Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества управление средствами Фонда возложено на Евразийский банк развития (далее — Управляющий).

2. АКТИВНЫЕ ОПЕРАЦИИ ФОНДА

2.1. ФИНАНСОВЫЕ КРЕДИТЫ

Деятельность Управляющего по предоставлению финансовых кредитов включала подготовку Заключений по кредитным заявкам стран-участниц, обсуждение с правительствами государств-заявителей разработанных ими Стабилизационных программ, которые должны поддерживать кредиты, запрашиваемые у АКФ, подготовку и проведение переговоров по Соглашениям о предоставлении кредитных средств, а также мониторинг исполнения обязательств и расходования кредитных средств.

В августе 2010 года Управляющий по решению Совета Фонда предоставил первый финансовый (стабилизационный) кредит Фонда объемом 70 млн долларов США Республике Таджикистан. Основная цель кредита — поддержание бюджетного финансирования социальных секторов (образование, здравоохранение, социальная защита) на уровне не ниже докризисного. Указанный финансовый кредит также поддержал реформы в области управления государственными финансами и госслужбой, включенные в Антикризисную программу Правительства Таджикистана. По состоянию на 1 января 2011 года было освоено около 61,5 млн долларов США средств кредита. Своевременное поступление финансирования Фонда в условиях действия непредвиденных внешних факторов позволило сдержать дефицит бюджета республики на комфортном уровне $-0,4\%$ ВВП (без учета иностранных кредитов в рамках Программы государственных инвестиций).

В августе 2010 года поступила обновленная заявка Кыргызской Республики на предоставление финансового кредита на цели бюджетной поддержки и преодоления последствий политических и этнических кризисов 2010 года. В ноябре 2010 года заявка была уточнена письмом Министерства финансов Кыргызской Республики в части графика предоставления средств Фонда. В ходе работы над данной заявкой сотрудники Управляющего провели многочисленные встречи с представителями заинтересованных министерств и ведомств республики, подготовлен проект Заключения Управляющего на поступившую заявку. Рассмотрение Заключения было отложено на 2011 год в связи с необходимостью завершить процесс

Структура управления Фондом и процесс принятия решений по финансовым кредитам (ФК) и инвестиционным кредитам (ИК)

Структура управления АКФ



Процесс принятия решений по кредитам АКФ



присоединения Кыргызской Республики к Евразийскому банку развития и урегулировать просроченную задолженность Кыргызской Республики перед Беларусью и Российской Федерацией.

В октябре 2010 года Министерство финансов Республики Беларусь подало в Фонд заявку на финансовый кредит на цели поддержки платежного баланса. Управляющий осуществлял подготовку Заключения на указанную заявку в тесном взаимодействии с Правительством и Национальным банком Беларуси, а также с ключевыми международными финансовыми институтами.

2.2. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ КРЕДИТЫ

В первом полугодии 2010 года в Фонд поступали многочисленные запросы, имевшие целью общее ознакомление с процедурами АКФ. Эти запросы не были оформлены в соответствии с требованиями Фонда и не квалифицировались как заявки. Работа по ним заключалась в предоставлении разъяснений о правилах работы Фонда.

В сентябре 2010 года от Республики Беларусь поступили предварительные заявки на предоставление инвестиционных кредитов из средств Фонда:

- на сумму 433,7 млн долларов США — для финансирования проекта «Реконструкция автомобильной дороги М-5 Минск-Гомель на участке Бобруйск-Жлобин и автомобильной дороги М-8 на участке Гомель-Новая Гута»;
- на сумму 68 млн евро — для финансирования проекта «Модернизация основного производства «Оршанский льнокомбинат».

Управляющим были проведены переговоры с представителями заинтересованных государственных органов и предприятий Республики Беларусь и подготовлены Заключения на указанные заявки.

Управляющим была также проведена предварительная оценка нескольких инвестиционных заявок Армении. Развивался диалог с Правительством Казахстана о возможности привлечения средств Фонда для финансирования инвестиционных проектов.

3. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ДРУГИМИ ИНСТИТУТАМИ РАЗВИТИЯ

В 2010 году Управляющий активно развивал диалог с другими международными институтами развития, в особенности с МВФ и Всемирным банком, как по линии согласования рекомендаций странам-заемщикам в части их Стабилизационных программ, поддерживаемых финансовыми кредитами Фонда, так и по линии инвестиционного финансирования.

Был согласован и утвержден Советом Фонда проект Рамочного соглашения о сотрудничестве между Всемирным банком и Управляющим. Соглашение предусматривает широкий диапазон сотрудничества двух банков развития в соответствии с целями, установленными Договором об учреждении Фонда и Положением о Фонде.

Подготовка всех Заключений Управляющего осуществлялась в тесной координации с другими ключевыми институтами развития. Так, в ходе подготовки финансового кредита Таджикистану Управляющий обсуждал актуальные аспекты Антикризисной программы Правительства Таджикистана с Азиатским банком развития, Всемирным банком, ЕБРР, Европейским сообществом, ПРООН, Департаментом международного развития Великобритании и другими донорами.

В марте 2010 года Управляющий директор по обеспечению деятельности АКФ выступил на круглом столе предпринимателей Казахстана под председательством вице-преьера Асета Исекешева с докладом о перспективах инвестиционной деятельности АКФ в Республике Казахстан.

27 июля 2010 года сотрудники Управления АКФ Евразийского банка развития приняли участие в донорской встрече на высоком уровне по вопросам оказания чрезвычайной помощи Кыргызской Республике. Встреча прошла под председательством первого вице-преьера Кыргызской Республики Амангельды Муралиева, в ее работе приняли участие президент Кыргызской Республики Роза Отунбаева, другие высшие официальные лица республики, делегации 26 государств и около 20 международных организаций. На встрече был представлен Совместный доклад Всемирного банка, МВФ и Азиатский банк развития, подготовленный при активном участии экспертов Управляющего, который содержит оценку потребностей в финансировании восстановительных работ в пострадавших регионах и перспектив экономического роста в Кыргызской Республике.

В октябре 2010 года Председатель Правления ЕАБР выступил с презентацией о деятельности АКФ в ходе Годового собрания Всемирного банка и МВФ на специально организованном по этому случаю круглом столе для высших менеджеров регионального комплекса Всемирного банка по странам Европы и Центральной Азии. Сопредседательствовал на круглом столе Филипп ле Уэру, вице-президент Всемирного банка по вышеупомянутой группе стран. Участники круглого стола обсудили основные направления сотрудничества двух банков развития, которые позже были закреплены Рамочным соглашением между ЕАБР и ВБ. В ходе участия в Годовом собрании Всемирного банка и МВФ делегация Управляющего провела дискуссии по вопросам координации деятельности с рядом международных институтов развития, действующих в государствах-участниках АКФ.

4. РАЗРАБОТКА НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ ОПЕРАЦИЙ ФОНДА

В 2010 году Совет Фонда рассмотрел и принял следующие документы, определяющие порядок проведения операций со средствами Фонда:

- Порядок предоставления финансовых кредитов из средств Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества;
- Порядок предоставления инвестиционного финансирования из средств Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества;

- Лимиты доступа государств-участников Фонда к средствам Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества;
- Порядок размещения временно свободных средств Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества;
- Типовая форма простого, необращаемого и беспроцентного векселя для уплаты взносов в Антикризисный фонд Евразийского экономического сообщества;
- Критерии отбора банков-корреспондентов с целью осуществления операций со средствами Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества.

Проекты всех указанных документов готовились при активном участии Управляющего.

Поскольку к моменту заключения между шестью государствами-учредителями и ЕАБР Соглашения об управлении средствами АКФ в Банке сложились собственные внутренние процедуры подготовки и реализации проектов, существовала необходимость увязать нормативные документы, принятые Советом АКФ, с корпоративной практикой Управляющего. С этой целью был разработан и принят Правлением ЕАБР Регламент Евразийского банка развития по подготовке и предоставлению финансовых кредитов из средств Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества.

Специфика рисков, присутствующих в суверенных финансовых кредитах АКФ, потребовала внесения изменений во внутренние Правила классификации ссуд и формирования провизий на возможные потери по ссудам Евразийского банка развития. Указанные Правила были утверждены решением Правления Банка и вступили в действие в декабре 2010 года.

Также в 2010 году Управляющий начал разработку ряда других внутренних нормативных документов и политик, в частности Регламента ЕАБР по подготовке и предоставлению инвестиционных кредитов из средств АКФ, а также политик закупок, снятия средств и защитных предоохранных и социальных мер.

5. УПРАВЛЕНИЕ ВРЕМЕННО СВОБОДНЫМИ СРЕДСТВАМИ ФОНДА

Управление временно свободными средствами Фонда осуществляется на основании принятого Советом Фонда 25 февраля 2010 года Порядка размещения временно свободных средств АКФ. Фактически данный Порядок представляет собой инвестиционную декларацию, разработан в соответствии с мировой практикой управления средствами суверенных фондов и определяет цели, принципы и ограничения при управлении временно свободными средствами на финансовых рынках.

Основными целями при размещении временно свободных средств Фонда являются обеспечение сохранности средств и управление ликвидностью с целью бесперебойного обеспечения плановых выдач средств в рамках кредитов и проектов за счет средств Фонда, а также фи-

нансирования текущих расходов Фонда по обеспечению собственной деятельности и проведению экспертизы рассматриваемых проектов и финансовых кредитов.

В связи с необходимостью обособления средств и операций Фонда от средств и операций самого банка была проведена объемная работа по созданию отдельной инфраструктуры управления временно свободными средствами Фонда. В частности, были открыты специальные корреспондентские счета в крупнейших расчетных банках мира для проведения расчетов по операциям за счет средств Фонда, открыты отдельные субсчета в Euroclear для обособленного учета ценных бумаг, принадлежащих Фонду. Для контроля и ограничения кредитных рисков Советом Фонда утверждены ограничения, устанавливаемые на эмитентов и контрагентов по операциям Фонда, и, соответственно, уполномоченными органами Управляющего — Евразийского банка развития — были установлены количественные лимиты на соответствующие операции в рамках управления временно свободными средствами Фонда.

Одновременно с этим в 2010 году была полностью выстроена вся внутренняя инфраструктура по управлению средствами Фонда, органично встроенная во внутренние бизнес-процессы Управляющего.

6. ОСНОВНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДА

Финансовая отчетность Фонда за 2010 год составлена Управляющим в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности. Ее достоверность подтверждена отчетом независимых аудиторов ТОО «Делойт» от 22 февраля 2011 года.

По состоянию на 31 декабря 2010 года оплаченные взносы государств-участников Фонда составили 351,3 млн долларов США, неоплаченные взносы составили 8,1617 млрд долларов США.

Сумма временно свободных средств Фонда составила на ту же дату 280,948 млн долларов США. Указанные средства размещались Управляющим в соответствии с Порядком размещения временно свободных средств Антикризисного фонда ЕвразЭС и внутренними нормативными документами Управляющего.

Чистый доход от деятельности Фонда за 2010 год составил 609 тыс. долларов США. Из них 259 тыс. долларов США составили проценты, начисленные по финансовому кредиту Республики Таджикистан, а 350 тыс. долларов США — доходы от размещения временно свободных средств Фонда.

В 2010 году был создан резерв убытков в размере 1 млн 50 тыс. долларов США по кредиту Республике Таджикистан.

Финансовая отчетность Фонда за год, закончившийся 31 декабря 2010 года, представлена отдельным [файлом](#).

Список вопросов, рассмотренных Советом Фонда в 2010 году

Вопрос	Дата рассмотрения
Порядок предоставления финансовых кредитов из средств АКФ	21 января 2010 года
Типовая форма простого необращаемого векселя для уплаты взносов в АКФ	21 января 2010 года
Порядок предоставления инвестиционного финансирования из средств АКФ	25 февраля 2010 года
Порядок размещения временно свободных средств АКФ	25 февраля 2010 года
Лимиты доступа государств-участников к средствам АКФ на 2010 год	25 февраля 2010 года
Критерии отбора банков-корреспондентов с целью осуществления операций со средствами АКФ	25 февраля 2010 года
Смета расходов по управлению средствами Фонда на 2010 год	25 февраля 2010 года
Предложения по сотрудничеству АКФ со Всемирным банком	25 февраля 2010 года
Финансовый кредит Республике Таджикистан в сумме 70 млн долларов США	18 июня 2010 года
Предварительный запрос Республики Армения на получение инвестиционного финансирования из средств АКФ на цели строительства железной дороги Север-Юг	18 июня 2010 года

Сокращения, используемые в документе

АКФ	Антикризисный фонд ЕврАзЭС
ВБ	Всемирный банк
ВВП	Валовой внутренний продукт
ЕАБР	Евразийский банк развития
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕврАзЭС	Евразийское экономическое сообщество
ИК	Инвестиционный кредит
МВФ	Международный валютный фонд
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СНГ	Содружество Независимых Государств
ТОО	Товарищество с ограниченной ответственностью
ФК	Финансовый кредит

КОНТАКТЫ

**Управление по обеспечению деятельности АКФ,
Представительство ЕАБР в Москве:**

Российская Федерация,
109240, г. Москва,
Большой Ватин пер., д. 3
Тел.: +7 (495) 645 04 45
Факс: +7 (495) 645 04 41
E-mail: ACF@eabr.org
www.acf.eabr.org

Евразийский банк развития:

Республика Казахстан,
050051, г. Алматы,
пр-т Достык, д. 220
Тел: +7 (727) 244 40 44
Факс: +7 (727) 244 65 70
E-mail: info@eabr.org
www.eabr.org

Представительство ЕАБР в Астане:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, ул. Конаева, д. 33,
бизнес-центр «Астаналык», 11-й этаж
Тел.: +7 (7172) 50 20 05

Представительство ЕАБР в Душанбе:

Республика Таджикистан,
734012, г. Душанбе, ул. Айни, д. 24а,
бизнес-центр «С.А.С», 4-й этаж
Тел.: +992 (44) 6 40 04 45
Факс: +992 (44) 6 40 04 46

Представительство ЕАБР в Ереване:

Республика Армения,
0010, г. Ереван, ул. В. Саргсяна, д. 26/1,
бизнес-центр «Эребуни-Плаза», 8-й этаж, офис 811
Тел.: +374 (10) 54 01 02
Факс: +374 (10) 54 13 52

Представительство ЕАБР в Минске:

Республика Беларусь,
220030, г. Минск, ул. Мясникова, д. 70, офис 310
Тел.: + 375 (17) 306 54 64
Факс: + 375 (17) 306 54 65

Филиал ЕАБР в Санкт-Петербурге:

Российская Федерация,
191014, г. Санкт-Петербург, ул. Парадная, д. 7
Тел.: +7 (812) 320 44 41, 320 44 45, 320 44 46
Факс: +7 (812) 329 40 41