

Евразийский фонд стабилизации и развития

Стратегия Евразийского фонда стабилизации и развития в Республике Армения 2022–2026

Данный документ является извлечением из страновой Стратегии Евразийского фонда стабилизации и развития на 2022–2026 гг. для Республики Армения



Содержание

Список сокращений	2
Основные социально-экономические показатели Республики Армения	3
Введение	4
1. Социально-экономические условия и вызовы для устойчивого и инклюзивного роста экономики Республики Армения	5
2. Текущее взаимодействие ЕФСР и Республики Армения	8
2.1. Поддержка РА в обеспечении макроэкономической стабильности и проведении структурных и институциональных преобразований	8
2.2. Поддержка РА в модернизации и развитии базовой и социальной инфраструктуры.....	9
3. Постановка стратегических задач ЕФСР в РА на 2022–2026 гг.	18
3.1. Постановка стратегических задач ЕФСР на 2022–2026 гг.	18
3.1.1. Задача 1. Содействие в поддержании макроэкономической и финансовой стабильности.....	20
3.1.2. Задача 2. Поддержка структурных и институциональных преобразований	21
3.1.3. Задача 3. Содействие в модернизации базовой инфраструктуры	22
3.1.4. Задача 4. Содействие в развитии социальных секторов	23
4. Координация поддержки с партнерами по развитию	30
Ссылки	31

Список сокращений

АБР	Азиатский банк развития
ВБ	Всемирный банк
ВВП	валовой внутренний продукт
ВНД	валовой национальный доход
ГЭС	гидроэлектростанция
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕС	Европейский союз
ЕФСР	Евразийский фонд стабилизации и развития
МВФ	Международный валютный фонд
ПБ	Проектный блок
ПМСП	первичная медико-санитарная помощь
РА	Республика Армения
РФ	Российская Федерация
СНГ	Содружество Независимых Государств
ТЭО	технико-экономическое обоснование
ТЭС	тепловая электростанция

Основные социально-экономические показатели Республики Армения

Экономические показатели	На последнюю имеющуюся дату	Место в мире
ВВП (2020, в млрд долл.)	12,6	132
Подушевой ВВП (2020, в долл. по методу Атлас)	4220,0	111
Индекс эффективности логистики (2018, от 0 до 5)	2,6	92
Индекс «Легкость ведения бизнеса» (2019, от 0 до 100)	74,5	41
Социальные показатели		
Уровень бедности (2020, в национальном определении)	27	н/д
Индекс человеческого развития (2019, от 0 до 1)	0,8	81
Уровень неравенства (2019, коэффициент Джини)	29,9	26
Уровень доступа сельского населения к воде (2019, в % от общей численности)	57,8	н/д
Прирост/убыль населения (в % в среднем за последние 5 лет)	0,3	167
Доля населения моложе 30 лет (2020, в % от общей численности населения)	40,4	129
Доля сельского населения (2020, в % от общей численности населения)	36,7	91
Уровень детской смертности (2019, на 1000 рождений)	10,5	74
Суммарный коэффициент рождаемости (2019, рождений на женщину)	1,8	130
Ожидаемая продолжительность жизни, (2019, лет)	75,1	85

Введение

Страновая Стратегия Евразийского фонда стабилизации и развития (далее – Фонд, ЕФСР) в Республике Армения дополняет Стратегию Фонда на 2022–2026 гг. и отражает стратегические задачи Фонда по выполнению его основного мандата, направленного на поддержку макроэкономической и финансовой стабильности в странах-участницах. Также в настоящей страновой Стратегии определены приоритетные направления деятельности на 2022–2026 гг. по содействию Республике Армения в проведении структурных преобразований экономики и совершенствовании ключевых институтов, модернизации базовой инфраструктуры (энергетической, сельскохозяйственной, дорожной, социальной) и развитии человеческого капитала в целях устойчивого экономического роста и стимулирования интеграционных процессов в евразийском регионе.

Для определения приоритетных направлений сотрудничества ЕФСР и РА в рамках мандата по макроэкономической стабилизации была проведена диагностика макроэкономических условий в период действия Стратегии, включая долговую устойчивость и стресс-тестирование. Учитывая приоритеты страны, закрепленные в национальных стратегических и программных документах, а также результаты собственной диагностики структурных и институциональных ограничений, Фонд в тесной координации с ключевыми министерствами и ведомствами РА определил основные направления реформ, при реализации которых будет оказывать властям поддержку – финансируя бюджет и/или осуществляя техническое содействие в 2022–2026 гг. Также в тесной координации с руководством страны были определены приоритетные направления по модернизации базовой и социальной инфраструктуры, где будет оказана поддержка через предоставление целевого финансирования и грантовые программы.

Учитывая ограниченность собственных ресурсов, ЕФСР при определении основных направлений деятельности в 2022–2026 гг. принимал во внимание приоритеты и задачи ключевых партнеров по развитию в Республике Армения, закрепленные в стратегических документах партнеров, с которыми были проведены двусторонние консультации. Такая координация позволит достичь максимальной синергии и в результате повысить эффективность использования ресурсов Фонда при оказании содействия РА по поддержанию макроэкономической стабильности, созданию условий для устойчивого развития страны и повышению уровня жизни населения.

1. Социально-экономические условия и вызовы для устойчивого и инклюзивного роста экономики Республики Армения

Республика Армения относится к странам с доходом выше среднего. В 2020 г. уровень ВНД на душу населения по методу Атласа составил 4220 долл.¹ Темпы экономического роста на протяжении 2010–2019 гг. в среднем составляли 4,5% (рисунок 1), в основном поддержанные положительной динамикой потребления и экспорта. Несмотря на существенное снижение бедности с начала 2000-х гг., она продолжает сохраняться на относительно высоком уровне, составив 26,4%² в 2019 г. (рисунок 2). Этому способствует стабильно высокий уровень безработицы, которая остается в пределах 17–20% на протяжении многих лет и имеет структурный характер.

В последние годы появились предпосылки к изменению экономической модели в пользу торгуемых секторов и диверсификации благодаря экспортноориентированной и инвестиционной политике Правительства РА и поддержке развития туризма, а также вводу в действие мощностей в добывающих секторах. Несмотря на возросшую устойчивость к внешним шокам в рамках разумной макроэкономической политики (рисунок 3), экономический рост продолжает зависеть от внешних факторов (экономического роста стран-партнеров, изменений условий торговли и значительного, хотя и ослабевающего, влияния денежных переводов трудовых мигрантов).

Одним из ключевых факторов, сдерживающих развитие экспортного потенциала, является географическое положение РА, так как вследствие закрытых границ с Азербайджаном и Турцией транзит через Грузию и Иран является единственной возможностью для международной торговли через дорожные транспортные сети. Кроме того, большая часть дорожной инфраструктуры РА нуждается в улучшении, что, в свою очередь, ограничивает торговый потенциал сельскохозяйственного сектора.

Высокая концентрация экспорта и зависимость от денежных переводов трудовых мигрантов создают существенные риски для платежного баланса. На протяжении 2010–2019 гг. дефицит счета текущих операций характеризовался высокой волатильностью, составляя в среднем 6,8% ВВП (рисунок 4). Основными экспортными позициями являются цветные металлы и их сплавы, преимущественно медь и молибден, которые поставляются в Евросоюз, Китай и некоторые другие страны. Доля продуктов сельского хозяйства, включая алкогольные напитки и табачные изделия, основным рынком сбыта которых является Россия, достигает почти 30%. Высокая

¹ По данным Всемирного банка.

² Показатель рассчитан по новой методологии и не сопоставим с предыдущими годами.

значимость притока денежных переводов трудовых мигрантов, составляющих около 15% ВВП, оказывает существенное влияние как на состояние текущего счета, так и на экономику в целом. Поскольку более половины денежных переводов приходится на РФ, ухудшение экономической ситуации в этой стране оказывает значительный негативный эффект на экономические процессы в РА.

Рисунок 1. Рост реального ВВП, %, г/г

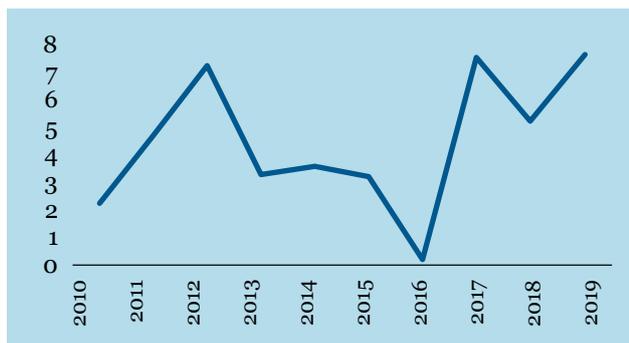


Рисунок 2. Уровень бедности (по нац. линии), %

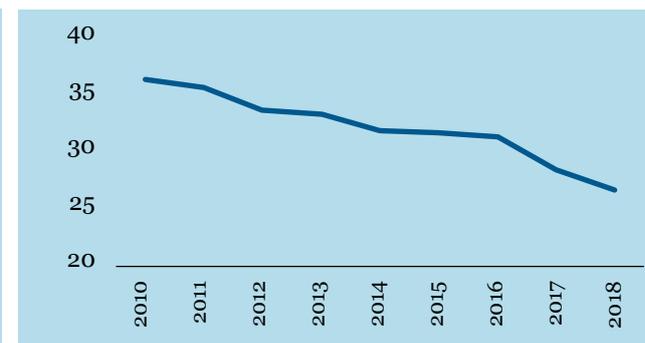


Рисунок 3. Сальдо бюджета, % ВВП

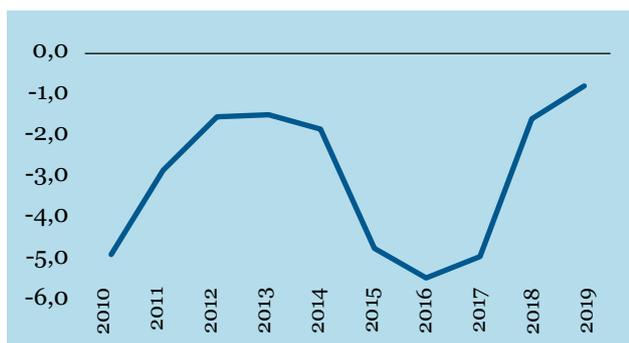


Рисунок 4. Сальдо СТО, % ВВП



Источник: официальная статистика РА.

Одним из основных структурных вызовов для экономики Республики Армения является относительно низкая производительность в частном секторе, связанная с высокой долей теневой экономики и ограниченными инвестиционными возможностями. Это фундаментальная причина, сдерживающая потенциал экономического роста и создание новых рабочих мест в долгосрочной перспективе. Средняя доля инвестиций в ВВП в 2010–2020 гг. составляла около 22%, что ниже сопоставимого показателя в Беларуси, Кыргызстане и Таджикистане (около 30%). Вместе с тем, необходимо отметить, что в последние годы в налоговое законодательство РА внесен ряд системных изменений, направленных на снижение налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты и стимулирование экономики и инвестиций.

Пандемия COVID-19 и военные действия в Нагорном Карабахе оказали серьезное негативное влияние на экономику Республики Армения. В связи с замедлением мировых инвестиционных, миграционных и товарных потоков, влияние которых было усилено началом военных действий в сентябре 2020 г., реальный ВВП РА сократился на 7,4% в 2020 г. Увеличение бюджетных расходов на поддержку уязвимых слоев населения и экономики, а также снижение налоговых поступлений

на фоне спада экономической активности обусловили рост дефицита бюджета и долга Правительства до 5,4% ВВП (с 1,0% в 2019 г.) и 63,5% ВВП (с 50,1% в 2019 г.) соответственно. Кроме того, в результате негативных последствий военных действий оценки потенциальных темпов экономического роста РА снизились до 3,5–4% (с 5,0%).³

Долгосрочное устойчивое развитие страны возможно только при условии решения масштабных задач по модернизации и развитию базовой инфраструктуры, включая дорожную, водную и энергетическую. Принимая во внимание отсутствие выхода к морю и приграничные проблемы, улучшение транспортного сообщения и снижение транспортных издержек являются одним из ключевых приоритетов РА. В условиях отсутствия доказанных ископаемых запасов топлива РА зависит от импорта природного газа и нефтепродуктов из РФ и Ирана. Для усиления энергетической безопасности требуется диверсифицировать источники энергии путем модернизации существующих и развития новых генерирующих мощностей и электрических сетей, использования потенциала возобновляемых источников энергии. Ключевой задачей также является реабилитация и развитие водохозяйственной инфраструктуры, чтобы обеспечить сельскохозяйственные регионы надежными источниками воды.

В долгосрочной перспективе для Республики Армения все актуальнее будут становиться демографические вызовы. На фоне отсутствия прироста населения за последние пять лет⁴ доля населения моложе 30 лет составляет всего 41% от общей численности населения. Уровень вовлеченности женщин в трудовую деятельность – порядка 50% по сравнению с 70% для мужчин. При этом занятое население составляет 48,9% от общей численности населения по сравнению со среднемировым показателем 54%. Большая вовлеченность женщин в трудовой процесс позволила бы сократить данный разрыв. Основной причиной того, что женщины так мало задействованы в организованной трудовой деятельности, является необходимость ухода за ребенком. Кроме того, уровень заработной платы экономически активной части женского населения существенно меньше заработка мужчин, поскольку женщины в основном сосредоточены в низкооплачиваемых секторах, таких как сельское хозяйство, образование, здравоохранение и социальная сфера. Увеличение инвестиций в социальную инфраструктуру, включая доступ к качественному образованию и услугам здравоохранения, позволил бы повысить экономическую мобильность населения. Кроме того, дошкольное образование способствует не только улучшению результатов обучения в будущем, но и увеличению количества женщин, вовлеченных в трудовую деятельность. Несмотря на высокие показатели доступа к общему образованию, качество результатов нуждается в дальнейшем улучшении. Кроме того, гендерные нормы влияют на выбор образования, что может способствовать несоответствию спроса и предложения навыков, необходимых для развития экономики, на рынке труда.

³ По оценкам Центрального банка Республики Армения.

⁴ Статистический ежегодник, 2020 г. Статистический комитет Республики Армения.

2. Текущее взаимодействие ЕФСР и Республики Армения

2.1. Поддержка РА в обеспечении макроэкономической стабильности и проведении структурных и институциональных преобразований

Республика Армения получила из средств Фонда финансовый кредит в размере 300 млн долл., который был предоставлен тремя равными траншами в течение 2015–2017 гг. Данная программа бюджетной поддержки была реализована Фондом в тесном сотрудничестве с другими партнерами по развитию в рамках ключевого мандата по обеспечению макроэкономической и финансовой стабильности, а также развитию институционального потенциала и человеческого капитала.

Реализация данной программы бюджетной поддержки позволила достичь прогресса по следующим важным направлениям институциональных и структурных преобразований:

- снижение бюджетного дефицита за счет сокращения текущих расходов при одновременном сохранении расходов на поддержку долгосрочного экономического роста и социальные услуги;
- увеличение доходов бюджета за счет ввода в действие первого в истории Армении Налогового кодекса;
- улучшение условий ведения бизнеса через внедрение международных механизмов защиты инвесторов;
- совершенствование методологии, позволяющей прогнозировать производство энергии, и тарифообразования, чтобы устранить просроченную задолженность в энергетическом секторе и минимизировать риски ее возникновения в будущем;
- повышение эффективности денежно-кредитной политики через обеспечение большей гибкости обменного курса.

Поддерживать диалог с властями РА для эффективной реализации задач в рамках макроэкономической стабилизации и проводимых структурных и институциональных реформ помогает обмен информацией и, при необходимости, консультации. Также ПБ ЕФСР на регулярной основе проводит консультации с партнерами по развитию по вопросам макроэкономической ситуации и рисков, необходимых структурных и институциональных преобразований. Из ключевых партнеров следует отметить Международный валютный фонд, Всемирный банк и Азиатский банк развития.

2.2. Поддержка РА в модернизации и развитии базовой и социальной инфраструктуры

Направление: транспортная инфраструктура

Содействие в реабилитации дорожной инфраструктуры

Сотрудничество ЕФСР с РА в сфере транспортной инфраструктуры началось в 2013 г., когда были проведены первые консультации с Министерством транспорта и связи РА относительно предоставления инвестиционного кредита для проекта «Строительство автодорожного коридора «Север – Юг» (4-я очередь)» в рамках совместного финансирования данного проекта с АБР, который выделил средства для подготовки ТЭО проекта. Этот проект является частью национального проекта «Строительство транспортного коридора «Север – Юг», призванного обеспечить надежное транспортное сообщение между северными и южными районами РА, способствовать развитию международной торговли и интеграционных процессов, а также содействовать раскрытию международного транзитного потенциала страны (краткая характеристика транспортного сектора РА представлена во врезке 1).

Врезка 1. Краткая характеристика сектора транспортной инфраструктуры РА

Географическое положение РА во многом определило особенности развития ее транспортной инфраструктуры, где преобладающим стал автомобильный транспорт – на его долю приходится 75% грузовых (без трубопроводного транспорта) и 85% пассажирских перевозок в стране. В 2020 г. общая протяженность автомобильных дорог международного, национального и местного значения в РА составляла 7,7 тыс. км. Что же касается железнодорожного транспорта – как грузового, так и пассажирского, то он потерял былое значение из-за перекрытия границ с Азербайджаном и прекращения железнодорожного сообщения с Грузией, когда можно было сделать перевалку грузов и контейнеров или воспользоваться железнодорожной паромной переправой (на Новороссийск и Ильичевск) в портах Поти и Батуми. В стране действуют два международных аэропорта гражданской авиации, в городах Ереван и Гюмри, откуда совершаются рейсы по 24 направлениям в 11 стран мира. Доля транспорта в формировании ВВП страны составляет 3,2%.

Практически вся транспортная инфраструктура РА была создана еще в советские времена без учета, или с минимальным учетом, существовавших тогда административных границ между союзными республиками. Решения в области транспортного планирования принимались властями централизованно в зависимости от географии размещения производительных сил на территории республики, в результате чего большая часть грузопотока проходила через восточную и западную границы РА. После перекрытия границ с Азербайджаном и Турцией значительная часть этой транспортной инфраструктуры оказалась неиспользуемой, пришла в ненормативное состояние или была полностью разрушена. Подобным же образом на востребованность части этой инфраструктуры оказал влияние разрыв хозяйственных связей

и нарушение цепочек производственной кооперации между союзными республиками. При этом другая часть транспортной инфраструктуры РА, прежде всего автодорожная, оказалась сильно перегруженной в связи с возросшей интенсивностью движения и увеличившимися нагрузками. В условиях многолетнего недофинансирования текущего содержания и ремонта автомобильных дорог большая часть современной автодорожной инфраструктуры РА находится в неудовлетворительном состоянии.

Развитие автодорожной сети и обеспечение текущего нормативного технического состояния автомобильных дорог является важным фактором социального и экономического развития любой страны. Для РА это тем более справедливо с учетом горного рельефа местности и особенностей климата, высокой плотности населения страны на севере, прежде всего в столице – Ереване, географии размещения горнорудных/металлургических промышленных производств и большого числа мелких и средних производителей сельскохозяйственной продукции, которые составляют важную часть национальной экономики. Развитая транспортная инфраструктура является также необходимым фактором включения страны в международное разделение труда и встраивания ее в производственно-логистические цепочки в условиях глобализации мировой экономики.

С целью увеличения связанности территорий внутри страны, выхода из относительной транспортной изоляции и реализации транзитного потенциала республики Правительство РА в 2005 г. приняло решение об осуществлении масштабного национального проекта «Строительство транспортного коридора «Север – Юг». Этот проект должен связать современной надежной автомобильной дорогой северные и южные районы страны, что также способствовало бы увеличению международных интеграционных возможностей национальной экономики и привело бы к увеличению транзитного грузопотока через территорию РА, в том числе с учетом более глобальной инициативы ЕС по созданию транспортного коридора «Европа – Кавказ – Азия» (ТРАСЕКА). В результате реализации этого проекта общая протяженность автомобильной дороги с севера на юг страны должна будет сократиться с 556 км до 470 км (благодаря новому трассированию отдельных участков дороги и сооружению тоннелей), разрешенная скорость увеличится до 80–100 км/ч, а общее время в пути от грузинской до иранской границы составит 6–7 часов.

В 2015 г. вступило в силу Соглашение о предоставлении инвестиционного кредита в объеме 150 млн долл. из средств ЕФСР для финансирования проекта «Строительство автодорожного коридора «Север – Юг» (4-я очередь)». Этот проект является частью национального проекта «Строительство транспортного коридора «Север – Юг» и предусматривает проектирование и строительство участка от транспортного обхода г. Каджаран до г. Агарак на иранской границе общей протяженностью около 47 км. Реализация этого технически сложного проекта в условиях высокогорья позволит повысить пропускную способность автодороги за счет увеличения числа полос движения и разрешенной скорости до 80 км/ч, а также обеспечит снижение аварийности на данном участке дороги. Получатель начал выборку средств кредита в декабре 2019 г., и в настоящее время проект находится на стадии завершения рабочего проектирования.

Содействие в развитии сельского хозяйства и сектора водоснабжения

Сельское хозяйство – одна из ключевых отраслей экономики Республики Армения, обеспечивающая примерно 12% ВВП. Около 317 тыс. фермерских хозяйств, каждое из которых имеет в среднем 1,48 га земли, обеспечивают 97% валовой продукции сельского хозяйства страны. Занятые в сельском хозяйстве составляют 24,3% всех трудоустроенных в Республике Армения. Несмотря на прирост обрабатываемых земель, страна не является самообеспеченной по ряду важнейших агропродовольственных товаров (краткая характеристика сельскохозяйственного и водного секторов представлена во врезке 2).

Врезка 2. Общая характеристика ситуации в сельском хозяйстве и водном секторе РА

Одним из основных факторов урожайности в сельскохозяйственном секторе Армении является ирригация. В 2013 г. посевная площадь в республике составляла 319 100 га, из которых для полного или частичного орошения были оборудованы 207 600 га. В настоящее время продолжает нарастать разрыв между потребностями земледелия и потенциалом ирригационного хозяйства страны, потери воды в ирригационных каналах в зависимости от типа канала (межхозяйственные, внутрихозяйственные) в среднем составляют от 37% до 44%.

В Армении 444 854 тыс. га потенциально пригодной для использования пашни, из которых 227 915 тыс. га (51,23%) используются, а 216 939 тыс. га (48,77%) остаются без обработки. Использование неорошаемых земель для целей орошения может значительно повысить уровень продовольственной безопасности. Системы орошения в большинстве своем были созданы в советское время, при этом очень мало внимания уделялось уровню их энергопотребления. Несмотря на значительный прогресс, ирригационная инфраструктура Армении все еще нуждается в инвестициях для восстановления. Пропускная способность каналов без надлежащего уровня эксплуатации значительно снижается, в результате чего бывшие зоны обслуживания остаются без доступа к ирригации. Недостаточное наличие водохранилищ, а также плохой контроль расхода воды приводят к высоким потерям оросительной воды, составляющим более 40% водозабора. Технический уровень оросительных систем не позволяет осваивать передовые технологии ирригации, в том числе капельное орошение.

В аграрном секторе можно выделить следующие вызовы, преодоление которых будет способствовать повышению его эффективности.

- **Неэффективность сектора:** низкая производительность, в первую очередь из-за плохой сельскохозяйственной практики и недостаточного знания фермерами требований современных производственных систем и рынков.
- **Фрагментированный сектор натурального сельского хозяйства:** в сельском хозяйстве преобладают мелкие фермеры со слабым доступом к рынкам, технологиям, финансам и услугам по распространению знаний. Проблемы модернизации и коммерциализации из-за отсутствия масштаба.

- **Изменение климата:** восприимчивость к ряду опасностей, включая оползни и наводнения, которые усугубляются изменением климата и могут привести к серьезному ущербу для инфраструктуры и экономическим потерям. Продовольственная безопасность, потеря биоразнообразия и уязвимость водных ресурсов являются серьезными проблемами.

Необходимость капиталовложений обусловлена также последствиями изменения климата и ростом потребления воды, так как фермеры стараются перейти на выращивание более ценных влагоемких культур.

В 2015 г. Совет ЕФСР одобрил предоставление Республике Армения инвестиционного кредита в размере 40 млн долл. для реализации проекта «Модернизация оросительных систем в РА». Проект нацелен на повышение водообеспеченности существующих и освоение новых орошаемых земель, сокращение потерь оросительной воды, развитие управленческого потенциала и повышение технической оснащенности водопользователей. Наличие развитой ирригационной инфраструктуры является необходимым условием для устойчивого развития сельского хозяйства РА, поэтому реализация проекта будет способствовать повышению экономической устойчивости и укреплению платежного баланса РА. Проект имеет умеренный интеграционный эффект: его реализация позволит расширить экспорт сельскохозяйственной продукции РА в страны СНГ.

В том же 2015 г. Совет Фонда одобрил предварительную заявку и концепцию инвестиционного проекта в РА «Строительство резервуара Мастара» в размере 30,5 млн долл. с предполагаемым участием Фонда в размере 25,2 млн долл. Фонд ожидает от РА заявку на финансирование проекта.

Содействие в модернизации энергетического сектора

Правительство Армении в январе 2021 г. утвердило стратегическую программу развития энергетики до 2040 г. и график мероприятий по ее реализации.

Основной целью документа является стратегическое планирование энергетической сферы с учетом того факта, что все предыдущие документы потеряли свою актуальность и появилась необходимость пересмотреть стратегию в соответствии с современными требованиями.

Документом предусмотрены основные направления развития отрасли и мероприятия для их реализации.

В числе основных направлений – максимальное использование потенциала возобновляемой энергетики, реализация возможностей энергосбережения, продление сроков эксплуатации второго энергоблока Армянской АЭС, полноценная реализация программы строительства энергетического транзитного коридора «Север – Юг», а также постепенная либерализация энергетического рынка Армении.

В документе также предусмотрены основные приоритеты развития энергетической отрасли, производственных мощностей, высоковольтной сети и распределительной сети, электроэнергетического

рынка, а также развитие регионального сотрудничества в данной сфере, вопросы газо- и тепло-снабжения, энергосбережения и прочие вопросы. Краткая характеристика электроэнергетического сектора представлена во врезке 3.

Врезка 3. Краткая характеристика электроэнергетического сектора РА

Институциональная структура системы энергетики РА состоит из:

- электрогенерирующих мощностей,
- высоковольтной сети,
- распределительной сети.

В основном электрогенерирующие мощности (кроме Армянской АЭС и Ереванской ТЭС) и распределительные сети «Электрические сети Армении» (ЭСА) являются частными организациями и ведут свою деятельность в частном секторе. ЭСА заключает прямые контракты на покупку электроэнергии с электрогенерирующими компаниями и затем продает электроэнергию розничным потребителям. Таким образом, понятно, что рынок электроэнергетики РА частный, единственным государственным учреждением является ЗАО «Высоковольтные электросети», осуществляющее передачу электроэнергии через сети высокого напряжения.

В 2017–2018 гг. ежегодно вырабатывалось 7,8 млрд кВт·ч электроэнергии; самая большая доля производимой в стране электроэнергии приходится на ТЭС (Ереванская и Разданская – 42%), затем идут гидроэлектростанции и ветроэлектростанции – чуть более 29% и Армянская АЭС – менее 29%.

Основные генерирующие мощности находятся в Ереване и сопредельных с ним областях – Котайк и Армавир.

На сегодняшний день эксплуатируется лишь один энергоблок Армянской АЭС – блок 2 (тип реактора ВВЭР-440). В отличие от него, блок 1 не был восстановлен после проверки работоспособности парогенератора после успешно пережитого станцией землетрясения 1988 г.

Среднегодовое производство электроэнергии, в зависимости от продолжительности ремонтных кампаний, на ААЭС колеблется в пределах 2,3–2,5 млрд кВт·ч. В 2014 г. разрешенный срок эксплуатации ААЭС продлен до 2026 г.

В Армении действуют две тепловые электростанции: Разданская ТЭС и Ереванская ТЭС.

Строительство новой ТЭС с проектной мощностью 250 МВт и годовой выработкой 1,8–2 млрд кВт·ч электроэнергии начато в Ереване в июле 2019 г. Строительство стоимостью более 250 млн долл. планировалось завершить к концу 2021 г. После ввода станции в эксплуатацию

намечается вывести из эксплуатации Разданскую ТЭС, где выработка электроэнергии обходится значительно дороже.

В 2019 г. действовало 188 малых ГЭС суммарной мощностью 369 МВт. Строятся еще 33 малые ГЭС суммарной мощностью 66 МВт.

Внутренние потребности РА в электроэнергии обеспечиваются в основном посредством широко разветвленной сети ВЛ 110 кВ, имеющей 119 подстанций при общей длине этих линий около 3170 км.

По данным на конец 2019 г. задействованы 1500 малых солнечных станций, работающих параллельно с сетью, суммарной мощностью 23 МВт.

По состоянию на февраль 2019 г. 907 автономных производителей солнечной электроэнергии (с суммарной мощностью около 12,9 МВт) получили технические параметры, 854 из них уже подключились к электроэнергетической системе (с суммарной мощностью около 10,3 МВт). Крупнейшая станция в 2019 г. имеет установленную мощность в 2 МВт и расчетную годовую выработку в 3,4 млн кВт·ч.

В 2021 г. планировалось довести выработку электроэнергии на СЭС до 1% от общего производства.

Система распределения электроэнергии Армении в силу больших перетоков работает в синхронном (параллельном) режиме с системой Ирана. С Грузией осуществляется обмен электроэнергией, в том числе в аварийных ситуациях, но без установления синхронности.

Внутриреспубликанские линии электропередачи – это сеть линий электропередачи напряжением 220 кВ, которая охватывает практически всю страну и имеет протяженность более 1300 км.

Перспективной отраслью производства электроэнергии в Армении является развитие альтернативных источников энергии, учитывая их большой потенциал и относительно низкую стоимость получаемой электроэнергии. Изучение возобновляемых источников энергии ведется в Армении по ряду направлений, наиболее перспективными из которых являются гидро-, ветро-, геотермальная и солнечная энергетика.

Поскольку основные электрогенерирующие мощности страны частные, сотрудничество с донорами (в настоящее время это ВБ и немецкий государственный банк KfW) направлено на модернизацию государственных подстанций, воздушных линий электропередачи и внедрение системы региональной синхронизации.

В настоящее время **ПБ ЕФСР продолжает изучение ситуации в электроэнергетическом секторе экономики страны** и готов для будущего финансирования рассматривать проекты развития и модернизации сектора.

Поддержка государственных программ в социальной сфере

Бюджетные ограничения РА обусловили недостаток финансирования ключевых социальных секторов, что в значительной степени определяет неблагоприятную институциональную среду и невысокий уровень развития социальной инфраструктуры в стране, а это, в свою очередь, создает существенные риски для развития человеческого потенциала и ограничивает социальную и экономическую мобильность населения. Поэтому одно из приоритетных направлений внутренней политики РА – сделать качественные услуги социального сектора более доступными для граждан и в целом повысить уровень жизни населения.

Для поддержки программ развития социальных секторов в странах с низким уровнем доходов с 2015 г. ЕФСР начал реализацию грантовых программ в социальной сфере. РА принимала активное участие в конкурсах на грантовые программы. На текущий момент грантовые проекты реализуются и готовятся к реализации в секторе здравоохранения, энергосбережения и занятости населения.

Сектор здравоохранения

Стратегия развития системы здравоохранения на 2020–2025 гг. (далее – Стратегия) суммирует преобразования, произошедшие в республике за последние два десятилетия: накопление знаний, объединение опыта с текущими проблемами, выделение руководящих принципов развития системы здравоохранения.

Целевые направления, отраженные в Стратегии:

- Снизить заболеваемость неинфекционными заболеваниями (НИЗ), преждевременную смертность, негативное воздействие факторов риска на здоровье и улучшать психическое здоровье.
- Снизить заболеваемость и смертность от инфекционных заболеваний (ИЗ).
- Улучшить материнское, детское, репродуктивное здоровье, а также снизить неонатальную, педиатрическую, подростковую и материнскую заболеваемость и смертность.
- Повысить показатель рождаемости, связанной с фактором здоровья, в том числе уменьшить перинатальные потери, количество случаев бесплодия и улучшить репродуктивное здоровье женщин.
- Обеспечить эффективное и сбалансированное управление и использование ресурсов системы здравоохранения.
- Предоставлять качественную и эффективную медицинскую помощь.
- Возмещать фактические затраты на оказанную медицинскую помощь, обеспечить техническое обслуживание и эффективность планирования и распределения финансовых ресурсов в системе здравоохранения.

Врезка 4. Общая характеристика ситуации в секторе здравоохранения РА

В 1990-е гг. Правительство Республики Армения начало проводить реформы для модернизации и оптимизации системы здравоохранения, что шаг за шагом привело к повышению эффективности, качества и доступности предоставляемых услуг, в особенности для наиболее уязвимых групп граждан. Реформы здравоохранения основаны на национальных стратегиях, концепциях и программах политики здравоохранения, принятых Правительством РА.

Программа модернизации системы здравоохранения республики осуществлялась по трем основным направлениям: 1) развитие первичной медико-санитарной помощи (ПМСП); 2) оптимизация и модернизация больничной системы; 3) совершенствование общественного здравоохранения. Первичное звено охраны здоровья населения было модернизировано, когда центрами медицинского обслуживания сделали поликлиники и амбулатории вместо стационаров (госпиталей), – так первичная и стационарная медико-санитарная помощь стала максимально приближена к потребностям людей. Концепция получила свое реальное воплощение в создании института семейного врача, цель которого – постоянный мониторинг и оказание первичной врачебной помощи в самых малых ячейках общества – семейных группах. Благодаря проведенным реформам услуги семейного врача стали доступны примерно для 85% городского населения и примерно для 100% сельского населения; около 1600 врачей и 1800 медсестер специализировались в этой сфере; 175 модернизированных сельских учреждений ПМСП обслуживают около 630 тыс. человек сельского населения. С 2006 г. на уровне ПМСП медицинская помощь и медицинские услуги населению оказываются бесплатно.

В результате посещаемость организаций первичной медицинской помощи только за период с 2001 по 2009 г. выросла вдвое (с 1,8% до 3,4%). Первичная медицинская помощь обычно предоставляется населению через городские поликлиники и сельские медицинские пункты/фельдшерские пункты из расчета один врач на 1200–2000 населения и один педиатр на 700–800 детей.

На текущий момент в стране имеется всего 264 амбулатории и 630 фельдшерских пунктов – по одному в каждой деревне, – предлагающих основные виды медицинской помощи детям и взрослым, антенатальную помощь, контрольные проверки процесса развития грудных детей, назначение лекарственных средств, первую медицинскую помощь, неотложную помощь, патронажные визиты и профилактические услуги, такие как вакцинопрофилактика и простые виды санитарного просвещения. У группы деревень, как правило, есть объединенный амбулаторный центр с семейным врачом или врачом общей практики, который имеет возможность предлагать более широкий диапазон медицинских услуг. Все случаи, выходящие за рамки компетенции сельской сети здравоохранения, направляются в областные поликлиники или непосредственно в стационары.

Функционирование медицинских учреждений было оптимизировано путем слияния больниц, сокращения коечного фонда, устранения дублирования предоставляемых услуг, отказа от ненужных помещений. Поддерживая эти процессы, Правительство инвестировало средства

в модернизацию больниц и подготовку клинических кадров. Кроме того, больницам была предоставлена большая автономия в принятии решений в отношении расходов и кадровых вопросов.

С 2007 по 2018 г. выполнены строительство/реконструкция шестнадцати региональных больниц РА, а также 175 амбулаторий. «Закон о медицинской помощи и услугах населению» 1996 г. легализовал альтернативные механизмы финансирования медицинских услуг и заложил первоначальную правовую основу для реформы финансирования системы здравоохранения. Правительство приняло систему государственного заказа в 1997 г. и ввело пакет базовых льгот.

Ситуация с распространением COVID-19 в 2020 г. в значительной мере коснулась и Республики Армения. Несмотря на то, что РА находится в процессе преодоления эпидемии и темпы ее развития упали, существует вероятность, что вместе с ростом заболеваемости сезонными простудами может увеличиться и число заражений коронавирусной инфекцией. Данный процесс может вновь стать довольно серьезным бременем для системы здравоохранения Армении, так же как и во всем мире. Поэтому важно подготовить всю систему здравоохранения республики (не только центры, занимающиеся лечением COVID-19), чтобы медицинские учреждения по всей стране могли быстро отреагировать на рост заболеваемости.

В рамках грантовых программ ЕФСР оказывает поддержку РА по улучшению системы здравоохранения. В процессе реализации находится грантовый проект ЕФСР «Усовершенствование профилактики и контроля неинфекционных заболеваний в первичном звене здравоохранения» в объеме 1 млн долл. Проект ориентирован на совершенствование методов профилактики, раннего выявления и лечения неинфекционных заболеваний в учреждениях первичной медицинской помощи и затронет три региона РА – Лорийский, Сюникский и Тавушский марзы (области). Проект направлен на развитие институционального потенциала учреждений медицинской помощи в части диагностики рака молочной железы; финансирование мероприятий, проводимых учреждениями первой медицинской помощи в части скрининга рака молочной железы; повышение общественной осведомленности о здоровом образе жизни; разработку интернет-модуля непрерывного медицинского образования. В настоящее время выборка средств по проекту осуществлена в размере 645 тыс. долл. В декабре 2020 г. получатель готовил к работе передвижной комплекс маммографии. В конце января 2021 г. стартовали бесплатные скрининговые маммографические исследования, ведутся другие мероприятия по реализации проекта.

3. Постановка стратегических задач ЕФСР в РА на 2022–2026 гг.

3.1. Постановка стратегических задач ЕФСР на 2022–2026 гг.

Учитывая основные вызовы устойчивому и инклюзивному росту экономики Республики Армения в долгосрочной перспективе, а также стратегические приоритеты РА по развитию экономики и повышению уровня жизни населения (врезка 5), ЕФСР, как региональный финансовый механизм и механизм развития, выделяет следующие долгосрочные приоритеты сотрудничества в республике:

- повышение макроэкономической и финансовой стабильности;
- развитие частного сектора;
- модернизация базовой инфраструктуры в энергетическом, транспортном и сельскохозяйственном секторах;
- развитие человеческого капитала.

Врезка 5. Обзор стратегических приоритетов Республики Армения

Основным документом, регулирующим стратегические приоритеты Правительства РА, является Стратегическая программа перспективного развития Республики Армения на 2014–2025 гг. Главной целью данной стратегии является увеличение занятости как количественного показателя политики, направленной на обеспечение устойчивости экономического роста. Четырьмя основными приоритетами являются:

- повышение уровня занятости;
- развитие человеческого капитала;
- улучшение системы социальной защиты;
- институциональная модернизация системы госуправления.

Повышение уровня занятости является главнейшим приоритетом и акцентирует необходимость проведения мероприятий, направленных на создание качественных и высокооплачиваемых рабочих мест. С точки зрения Стратегической программы, качественным является

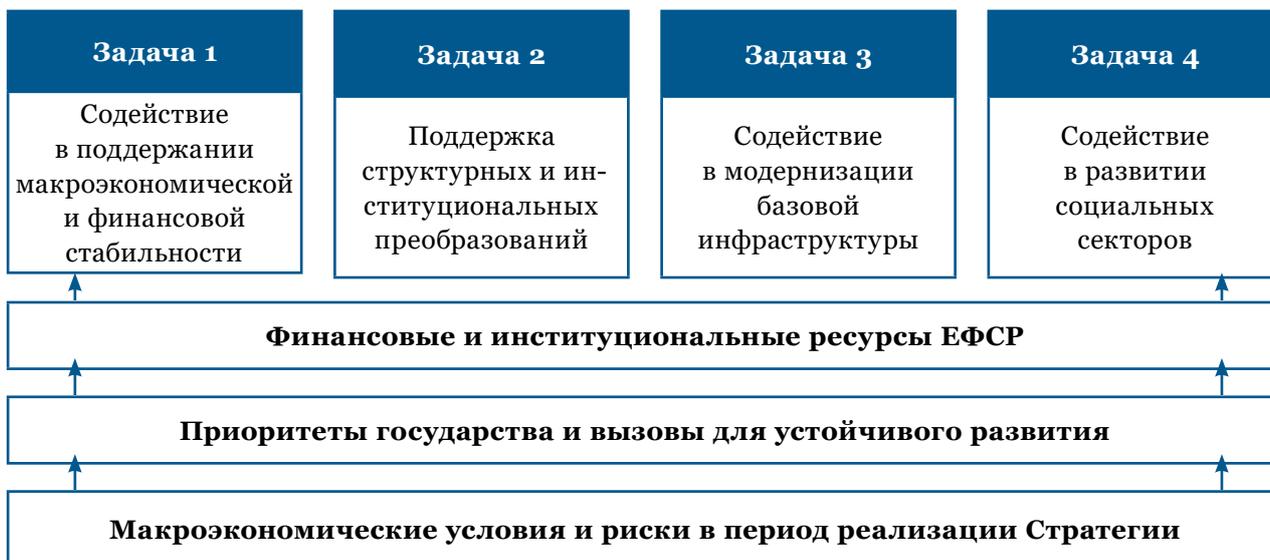
то рабочее место, которое обеспечивает физическую и психологическую удовлетворенность занятых, а также приводит к проявлению чувства удовлетворенности от работы. Действия Правительства РА будут направлены на создание равных возможностей для каждого для получения справедливого вознаграждения за проделанную работу.

Мероприятия по *развитию человеческого капитала* будут направлены на увеличение объемов, качества и доступности первичных услуг (включая здравоохранение, образование, науку, культуру и первичную инфраструктуру), особо подчеркивая взаимоотношения и гармоничное развитие человека и природы. В центре внимания Правительства будут находиться мероприятия, направленные на повышение уровня личностного роста граждан РА, их гражданского воспитания и культурного уровня.

Мероприятия по *улучшению системы социальной защиты* имеют целью повышение эффективности действующих систем (включая увеличение адресности) и создание основ для финансовой стабильности в долгосрочном периоде. Они обеспечивают полноценное предоставление социальных гарантий, существенное снижение социальных рисков и сокращение уровня бедности. В то же время будут сделаны шаги для постепенного перехода к тому, чтобы предоставлять малообеспеченным и социально уязвимым слоям населения комплексные пакеты соцуслуг вместо преимущественно денежной формы социальной поддержки, которую они получают в настоящее время.

Институциональная модернизация системы госуправления будет направлена на повышение эффективности государства; расширение и целевое использование ресурсов, находящихся в его распоряжении; рост качества и доступности предоставляемых услуг; снижение коррупции; увеличение прозрачности принимаемых решений и вовлеченности гражданского общества.

Для уточнения целей сотрудничества ЕФСР и РА в период реализации настоящей Стратегии были определены четыре стратегические задачи, на выполнении которых будут сосредоточены усилия Фонда в 2022–2026 гг. При определении приоритетных направлений сотрудничества в рамках данных стратегических задач и мандата Фонда учитывались несколько ключевых факторов, включая макроэкономические условия и риски, долгосрочные приоритеты РА и вызовы для устойчивого роста, а также наличие необходимых компетенций, экспертизы и достаточность ресурсов Фонда (рисунок 5).

Рисунок 5. Постановка стратегических задач ЕФСР в РА на 2022–2026 гг.

Источник: ПБ ЕФСР.

3.1.1. Задача 1. Содействие в поддержании макроэкономической и финансовой стабильности

Поскольку сохраняется высокая неопределенность в отношении экономического влияния пандемии COVID-19, а также высокая уязвимость экономики РА к внешним шокам, то ЕФСР, как региональный финансовый механизм, будет содействовать властям страны в поддержании макроэкономической и финансовой стабильности, включая своевременную поддержку бюджета и/или платежного баланса в случае кризисных явлений. Для успешного выполнения этой ключевой задачи усилия Фонда в 2022–2026 гг. будут сосредоточены на следующих приоритетных направлениях деятельности.

- Проведение регулярного макроэкономического мониторинга, в том числе обновление прогнозов по важнейшим макроэкономическим показателям, разрывам в бюджете и платежном балансе, анализ долговой устойчивости.
- Продолжение тесного диалога с властями страны о необходимости дополнительного финансирования для поддержания макроэкономической стабильности, включая устойчивость бюджета и платежного баланса.
- Поддержание тесного диалога с ключевыми партнерами по развитию (МВФ, ВБ, АБР) по оценкам макроэкономической и социальной ситуации, а также по вопросам потребностей в дополнительном финансировании в случае усугубления кризиса бюджета и/или платежного баланса в ближайшие годы.
- Своевременное информирование акционеров о макроэкономической ситуации в РА, потребности в финансировании и других рисках.
- Предоставление экстренного финансирования в случае возникновения шоков, способствующих образованию финансовых разрывов.

3.1.2. Задача 2. Поддержка структурных и институциональных преобразований

Несмотря на высокие темпы экономического роста до пандемии, сохраняющиеся структурные проблемы ограничивают долгосрочный потенциал экономического роста и обуславливают высокую уязвимость сложившейся модели экономики перед внешними шоками. Ускорение темпов роста ВВП в 2017–2019 гг. в среднем до 6,8% с 3,5% за предыдущую пятилетку было обеспечено, главным образом, ростом вклада неторгуемых секторов. При этом слабый рост торгуемых секторов обусловлен относительно низкой производительностью и конкурентоспособностью экономики РА, несмотря на существенную долю частного сектора.

Одним из ключевых факторов низкой производительности является большая доля теневого сектора на фоне хронически высокого уровня безработицы, носящей структурный характер. Одновременно сильная зависимость экономики от доходов трудовых мигрантов обуславливает ее чувствительность к внешним шокам. Данные обстоятельства, наряду с инфраструктурными ограничениями, не позволяют повысить экономический потенциал РА, включая создание конкурентоспособных рабочих мест.

Учитывая долгосрочные вызовы для устойчивого экономического развития РА, а также обозначенные стратегические приоритеты страны, рассматриваются следующие основные направления реформ в 2022–2026 гг., по которым может быть оказано содействие ЕФСР Правительству РА, в том числе в рамках реализации потенциальных программ бюджетной поддержки:

- повышение конкурентоспособности и экспортного потенциала;
- повышение эффективности рынка труда и снижение уровня неформальной занятости;
- развитие базовой и социальной инфраструктуры.

Для повышения *конкурентоспособности* и экспортного потенциала необходим рост производительности в торгуемых секторах. Важным условием этого является стимулирование частных инвестиций посредством улучшения деловой среды. Конкретными мерами в данной сфере могут быть как сокращение барьеров для входа на рынок (снижение регулятивного бремени, облегчение доступа к финансам, совершенствование антимонопольного законодательства), так и меры поддержки экспортеров (усиление механизмов поддержки несырьевого экспорта).

Для повышения *эффективности рынка труда* необходимы рост экономической вовлеченности населения и развитие социальной инфраструктуры. Рост эффективности рынка труда может быть достигнут как за счет изменения структуры спроса на труд (стимулирование развития частного сектора, облегчение доступа работодателей к квалифицированной рабочей силе), так и за счет изменения структуры предложения на рынке труда. К ключевым мерам можно отнести повышение качества образовательных услуг для роста квалификации кадров, включая внедрение программ переквалификации и подхода «непрерывного образования».

Преодоление инфраструктурных разрывов потребует внедрения лучших мировых практик и институциональных преобразований. Сложившийся уровень обеспеченности как базовой инфраструктуры (логистика, ирригация и мелиорация, энергоснабжение), так и социальной (здравоохранение, образование и социальная защита) не соответствует текущим потребностям экономики.

3.1.3. Задача 3. Содействие в модернизации базовой инфраструктуры

Транспортная инфраструктура

Продолжение реализации национального проекта «Строительство транспортного коридора «Север – Юг» рассматривается Правительством РА как стратегический приоритет, который обеспечит национальную безопасность и условия для дальнейшего социально-экономического развития страны. Организатором финансирования этого проекта стал АБР, который подготовил концепцию проекта, разделил его на пять очередей строительства (траншей), профинансировал подготовку ТЭО для каждой очереди и предоставил инвестиционные кредиты для проектирования и строительства трех очередей. Как упоминалось выше, по соглашению о софинансировании с АБР ЕФСР отвечает за финансирование проекта «Строительство автодорожного коридора «Север – Юг» (4-я очередь)», который включает проектирование и строительство участка от транспортного обхода г. Каджаран до г. Агарак.⁵

Вместе с тем, необходимо отметить, что обострение в конце 2020 г. военно-политической обстановки в регионе поставило вопрос о необходимости ускорения строительства всех южных участков национального проекта «Строительство транспортного коридора «Север – Юг» в интересах укрепления национальной безопасности и содействия экономическому развитию южных районов страны. В связи с этим в 2021–2022 гг. Правительство РА может принять ряд важных решений об изменении схемы финансирования и очередности строительства отдельных участков транспортного коридора «Север – Юг».

В начале 2021 г. Межведомственный Совет по управлению национальным проектом «Строительство транспортного коридора «Север – Юг» утвердил проектное решение, которое приведет к увеличению стоимости проекта «Строительство автодорожного коридора «Север – Юг» (4-я очередь)». В связи с этим Правительство РА может принять решение об изменении схемы финансирования проекта с увеличением своей доли софинансирования, что потребует внесения изменений в кредитное соглашение.

В 2021 г. продолжилось выполнение работ по детальному проектированию для проекта «Строительство автодорожного коридора «Север – Юг» (4-я очередь)». Предполагается, что в 2022 г. будет произведен отбор подрядной компании и начаты строительные работы, завершить которые предполагается в начале 2026 г.

В рамках того же финансируемого из средств ЕФСР проекта «Строительство автодорожного коридора «Север – Юг» (4-я очередь)» в настоящее время выполняются работы по проектированию

⁵ Проект, финансируемый ЕФСР, разделен на две секции, и, согласно кредитному соглашению с РА, ЕФСР финансирует работы по проектированию обеих секций и строительные работы только для одной секции (без строительства транспортного обхода г. Каджаран и тоннеля под Мегринским перевалом).

транспортного обхода г. Каджаран и тоннеля под Мегринским перевалом. Если Правительство РА примет решение о скорейшем начале строительства этого транспортного обхода и тоннеля, то ожидается, что Министерство финансов РА в начале 2022 г. может направить инвестиционную заявку на финансирование из средств ЕФСР этого нового проекта.

Сельское хозяйство и водоснабжение

Инвестиции на уровне фермерских хозяйств в передовые технологии орошения требуют не только значительного объема денежных поступлений, но и обеспечения доступа к надежным и устойчивым источникам оросительной воды. Чтобы решить эти задачи и повысить эффективность работы водного сектора, правительством реализовались и реализуются инвестиционные проекты по модернизации данного сектора, финансируемые донорами (ВБ, AFD, KfW).

В частности, осуществляется переход с машинного орошения на самотечное, реконструируются магистральные и второстепенные каналы, внутрихозяйственные сети адаптируются для последующего использования капельного орошения. Также ведутся работы по развитию институциональных возможностей.

В рамках содействия сектору продолжается реализация проекта **«Модернизация оросительных систем в РА»**. В декабре 2020 г. сроки реализации проекта были продлены до декабря 2023 г. В этой связи предполагается включение в проект работы по реабилитации дополнительных оросительных систем в рамках использования средств экономии по проекту.

В дальнейшем продолжатся консультации с уполномоченными органами РА как по инвестиционному проекту **«Строительство резервуара Мастара»**, так и по перспективным проектам в водохозяйственном комплексе, в том числе направленным на поддержку и развитие потенциала орошаемого земледелия.

Другие доноры в данном секторе (в первую очередь AFD и KfW) в охватываемый Стратегией период продолжают поддерживать строительство водохранилищ Веди и Капс. Дополнительно ВБ может продлить реализацию сельскохозяйственного проекта «САРМАС II», нацеленного на развитие животноводческой отрасли и усиление конкурентоспособности фермеров.

Таким образом, комплекс действий доноров в секторе ирригации будет обеспечивать всестороннюю поддержку сельского хозяйства, устойчивость отрасли к рискам и диверсификацию продукции.

3.1.4. Задача 4. Содействие в развитии социальных секторов

В Республике Армения, наряду с уже реализуемыми и готовящимися к реализации проектами, планируется наращивать портфель грантов в социальных секторах и госуправлении. Для этого будут проводиться конкурсы на предоставление из средств ЕФСР грантов для государств – участников Фонда, а также прорабатываться возможности реализации совместных проектов (и/или их дополнения проектами ЕФСР) в рассматриваемой области с другими международными донорами, работающими в Армении.

Сектор здравоохранения

В 2021 г. Фонд оказывал поддержку и в 2022-м окажет активное содействие РА в реализации проекта «Усовершенствование профилактики и контроля неинфекционных заболеваний в первичном звене здравоохранения». Планируется завершить закупки по проекту в конце 2022 – начале 2023 г.

В настоящее время к реализации готовится проект ЕФСР «Повышение уровня готовности к пандемии COVID-19 в Республике Армения: обнаружение и реагирование на угрозу, создаваемую коронавирусом», последние закупки по нему планируются на конец 2022 г. Цель проекта – повышение эффективности профилактики и контроля инфекции, модернизация инфраструктуры инфекционной службы, а также развитие системы ведения случаев заболевания в Республике Армения – для этого, в частности, проведут реконструкцию и оснащение филиалов «Арарат» и «Армавир» Государственной некоммерческой организации «Национальный центр по контролю и профилактике заболеваний» Республики Армения, а также построят новое здание инфекционного центра ЗАО «Медицинский центр Ванадзора» в г. Ванадзор Лорийской области и оснастят его специальным медицинским оборудованием, медицинской мебелью и принадлежностями для лабораторий и службы интенсивной терапии. Кроме того, в рамках проекта будут повышать общественную осведомленность о COVID-19 среди населения и медицинского персонала. Реализация проекта будет способствовать развитию системы здравоохранения, усилению потенциала служб обнаружения и диагностики коронавируса и службы интенсивной терапии Республики Армения.

В период реализации Стратегии деятельность других доноров, в первую очередь ВБ, в данном секторе охватывает широкий спектр проектов: они помогают реализовать схемы финансирования службы ПМП, провести скрининг наиболее распространенных НИЗ в национальном масштабе, развивать региональную больничную систему, а также обеспечивать средствами для борьбы с последствиями пандемии COVID-19. В рамках проекта АБР оказывается техническая поддержка по внедрению электронной системы здравоохранения, созданию регистра медработников РА. Будет продолжена реализация проектов ООН по борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией. Таким образом, проекты, профинансированные ЕФСР и другими донорами, дополняют друг друга в рамках реализации Национальной стратегии РА.

Сектор энергетики

В 2004 г. в Республике Армения был принят закон «Об энергосбережении и возобновляемой энергетике»; в 2007 г. Правительством РА была одобрена «Национальная программа энергосбережения», которая определила основные цели энергосбережения, в том числе и в количественном выражении, как для энергетической отрасли, так и для других отраслей экономики. В ноябре 2010 г. Правительство одобрило «План действий Правительства Республики Армения, направленный на выполнение Национальной программы энергосбережения и возобновляемой энергетике Республики Армения». Также подписан Указ Президента РА «Об утверждении Концепции энергетической безопасности» (2013 г.), приняты «Программа действий по энергетической безопасности РА на 2014–2020 гг.» и «Пути долгосрочного развития энергетической системы (до 2036 г.)» (2015 г.).

Врезка 6. Общая характеристика ситуации в секторе энергосбережения РА

Исследования Всемирного банка в 2008 г. показали, что благодаря инвестициям в энергосбережение Армения может экономить 3–4% от ВВП в год. Одновременно инвестиции в создание 1 кВт новых энергетических мощностей в 3 раза больше, чем инвестиции в снижение потребления энергии на 1 кВт. Кроме экономии произведенной энергии и затрат, энергосбережение считается важным условием для дифференциации энергоснабжения и повышения экономической конкурентоспособности Армении. И это можно осуществить с меньшими затратами по сравнению с инвестициями в новые производственные мощности или импорт энергии.

Республика Армения планирует в ближайшее время обеспечить в общественных зданиях показатель энергоснабжения на уровне 50,7%. В этом контексте главным достижением страны и важнейшим шагом для успешного осуществления предлагаемого Проекта является создание Фондом возобновляемой энергетики и энергосбережения Армении (учрежден Правительством РА в 2005 г.) с финансированием Всемирным банком возобновляемого фонда, за счет которого были произведены энергосберегающие мероприятия в 164 объектах общественного назначения, обеспечивающих 50,3% энергосбережения. Главным плюсом возобновляемого фонда является то, что бенефициары возвращают энергосберегающие инвестиции из своих же сэкономленных средств, полученных в результате энергосберегающих мероприятий. Более того, эти средства способствуют осуществлению подобных программ в будущем.

Другим важным инструментом для привлечения ресурсов с целью повышения энергоэффективности является членство шестнадцати городов Армении в «Соглашении мэров по климату и энергии». Участие в Соглашении дает возможность предоставлять на финансирование проекты по энергосбережению на конкурсной основе при наличии одобренного секретариатом плана действий.

Ключевым фактором для дальнейшего развития инструментов и увеличения масштабов финансирования энергосберегающих инициатив, как представляется, является повышение осведомленности посредством пропаганды успешных проектов, создание и задействование инфраструктур и, самое главное, содействие региональным властям в адаптации принципов энергоэффективности.

В 2021 г. стартовал проект ЕФСР «Энергоэффективные регионы: задействование механизмов повышения энергосбережения в общественных зданиях и содействие развитию «зеленой энергетики» общим объемом финансирования из средств ЕФСР в размере 1,7 млн долл. Он предусматривает проведение инвестиционно-энергетического аудита зданий общественной инфраструктуры и последующих энергосберегающих мероприятий, а также повышение общественной осведомленности благодаря информационным мероприятиям, подготовке и распространению соответствующих печатных материалов.

Основные цели Проекта:

- повышение уровня энергосбережения в зданиях общественного назначения;
- содействие развитию и становлению инфраструктурных субъектов, предоставляющих услуги энергосервиса;
- повышение осведомленности среди представителей региональных властей о результативности, принципах и механизмах привлечения энергосберегающих кредитов.

Реализация Проекта окажет содействие Правительству РА в достижении Целей устойчивого развития ООН (в частности, Цель № 7 – Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех; Цель № 12 – Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов; Цель № 13 – Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями).

Повышение эффективности государственного управления. Рынок труда

Министерство труда и социальных вопросов РА, исходя из международных договоров и членств в международных организациях, исполняет обязательства государства в сфере труда и социальной защиты, обеспечивает сотрудничество с иностранными государствами, международными организациями, иностранными правительственными и неправительственными организациями и фондами, другими юридическими и физическими лицами в сфере труда и социальной защиты.

В рамках политики, проводимой Министерством труда и социальных вопросов РА, в сфере труда и социальной защиты осуществляется сотрудничество с различными международными партнерскими организациями, включая ЕАЭС, СНГ, специализированные агентства ООН, Совет Европы, ЕС и другие международные организации.

Министерство труда и социальных вопросов РА разработало стратегию внедрения комплексных социальных услуг в сфере социальной защиты Республики Армения и в настоящее время реализует ее. В результате полного внедрения этой стратегии планируется осуществить трехуровневую интеграцию – физическую, функциональную и информационно-технологическую.

Предполагается обеспечить разработку и внедрение Единой информационной системы сферы социальной защиты РА. Готовящийся проект «Электронная биржа труда» рассматривается как важный компонент этой информационной системы, биржа будет автоматизировать бизнес-процессы сферы занятости РА, заменив существующую локальную информационную систему, которая уже успела устареть как морально, так и технически, тем самым ограничив возможности дальнейшего развития и внедрения инновационных технологий в сфере занятости РА.

Врезка 7. Общая характеристика рынка труда в РА

Население трудоспособного возраста в Армении на конец 2017 г.:

- общая численность населения трудоспособного возраста в Армении – 2 021 300 граждан;
- экономически активное население – 1 230 700 чел.;
- занятое население – 1 011 700 чел.;
- безработное население – 219 000 чел.;
- экономически неактивное население – 790 600 чел.

Уровень экономической активности населения Армении составляет 60,9%, а уровень безработицы – 17,8%. Причем население трудоспособного возраста значительно сокращается с 2008 г., когда показатель составлял 2 376 900 человек. 31% занятого населения – работники сельскохозяйственного сектора, 13% – промышленного, 4% – строительного сектора и 52% занято в сфере услуг.

В 2018 г. среднемесячные затраты на рабочую силу в Армении составили 205 871 армянских драмов (около 430 долл.). Минимальная заработная плата в государстве на 20 августа 2019 г. составляет 55 тыс. драмов в месяц (примерно 113,84 долл.) без учета вычитаемых налогов и других платежей.

Наиболее высокооплачиваемый персонал наблюдается в компаниях по добыче полезных ископаемых, ведущих финансовую и страховую деятельность, а также работающих в области информационных технологий и связи.

Недостаток специалистов в 2019 г. испытывают следующие отрасли:

- медицина (квалифицированные врачи);
- вузы и школы (преподаватели);
- информационные технологии (айтишники);
- банковская сфера (специалисты банковского обслуживания);
- кредитная отрасль (кредитные инспекторы);
- промышленность (инженеры).

В то же время сохранение высоких темпов роста экономики способствовало улучшению условий на рынке труда. В 2018 г. уровень безработицы (по методологии МОТ) снизился до 16,3% с 17,8% в 2017 г., а количество занятых увеличилось на 6,1% по сравнению с 0,5% в 2017 г. Доступные данные указывают на то, что рост занятости наблюдался в основном в негосударственном секторе экономики, как среди работающих по найму (рост на 12,1%), так и среди самозанятых (5,1%). Улучшение условий на рынке труда сопровождалось ростом реальной заработной платы на 1,4% (+1,0% в 2017 г.) и сокращением на 1,3% трудовой миграции, обеспечивающей рабочими местами каждого четвертого трудоспособного в РА.

Улучшение потребительской активности положительно сказалось на росте занятости, при этом консолидация государственных расходов стала сдерживающим фактором роста заработных плат. Рост занятости в первом полугодии 2019 г. ускорился до 8,5% (4,6%).

Частично улучшения в динамике занятости были обусловлены мерами по сокращению теневой экономики – наблюдаемое улучшение налогового администрирования дает основания полагать, что рост показателя занятости может быть объяснен декларированием ранее не учтенных рабочих мест. В разрезе отраслей экономики определяющим фактором роста занятости стал трехкратный рост вклада торговли и прочих отраслей (главным образом, транспорта и туризма) в структуре занятости: с 1,9 п.п. до 6,7 п.п. за отчетный период. При этом реальный рост заработных плат замедлился до 2,7% (против 4,9%) под влиянием разнонаправленной динамики отраслей: вклад торговли вырос до 1,9 п.п. (-0,1 п.п.), а прочих отраслей – сократился до 1,2 п.п. (4 п.п.). При этом плановое прекращение расширения штатной численности в бюджетной сфере (вклад в общий показатель снизился до +0,1 п.п. (1,7 п.п.) обусловило снижение вклада отрасли в динамику зарплат до -0,8 п.п. (+1,1 п.п.).

Реализация проекта ЕФСР «Электронная биржа труда» начнется в 2022 г. Общий объем финансирования из средств Фонда в размере 518 тыс. долл. предусматривает изучение опыта ведения подобных проектов в рамках ЕАЭС, разработку, тестирование, установку и внедрение государственной платформы электронной биржи труда, доступной для работодателей и соискателей. Важным компонентом проекта является информирование общественности об электронной бирже труда и проведение информационной кампании.

Внедрение электронной биржи обеспечит широкий круг функций, что позволит соискателям, в том числе группам, уязвимым на рынке труда (например, люди с инвалидностью, безработные) и работодателям зарегистрироваться, создать личную страницу, где будут размещены данные соискателей и вакансии работодателей.

Основной целью Проекта является создание единой онлайн-платформы для работодателей и соискателей, которая помогла бы уравновесить спрос и предложение на рынке труда.

Эта платформа может обеспечить обмен информацией о рынке труда в рамках Евразийского экономического союза, а также между странами СНГ, способствуя образованию единого рынка труда. В частности, придается большое значение обмену информацией о спросе на рынке труда, основных

показателях, государственных гарантиях, предоставляемых в сфере занятости, а также о правах пользователей в указанных странах.

В период реализации Стратегии в отрасли планируется продолжить реализацию проектов доноров (Всемирного банка, Фонда ООН в области народонаселения, ЮНИСЕФ), в рамках которых создаются инновационные электронные платформы по разным направлениям, с целью объединить все существующие системы в социальной сфере вокруг единой платформы, создать решения, соответствующие современным требованиям и более широким возможностям цифровых сервисов.

Таким образом, реализация проекта ЕФСР «Электронная биржа труда» может положить начало созданию обширной и многофункциональной электронной платформы.

4. Координация поддержки с партнерами по развитию

ЕФСР уделяет особое внимание координации планируемой поддержки с ключевыми партнерами по развитию в Республике Армения, в том числе с МВФ, ВБ и АБР. Учитывая ограниченные ресурсы партнеров по развитию и ЕФСР, а также сложность предстоящих структурных, институциональных преобразований и масштабные потребности в финансировании модернизации и развития базовой и социальной инфраструктуры, такая тесная координация позволит повысить эффективность предоставляемой поддержки по отдельным направлениям сотрудничества и достичь максимального синергетического эффекта в содействии Республике Армения по созданию условий для устойчивого и инклюзивного развития страны. Далее представлены приоритетные направления ключевых партнеров по развитию в РА, которые учитывались при постановке стратегических задач Фонда на 2022–2026 гг.

Стратегия взаимодействия Всемирного банка и Республики Армения на 2019–2023 гг. предусматривает три основных направления реформ: повышение экспортного потенциала и конкурентоспособности, повышение человеческого капитала, а также устойчивое управление экологическими и природными ресурсами.

Ключевые направления реформ Международного валютного фонда в Армении отражены в Соглашении МВФ о резервном кредитовании, подписанном в мае 2019 г., и включают: повышение эффективности государственного управления, улучшение деловой среды, расширение программ социальной защиты в целях улучшения доступа к образованию и здравоохранению для уязвимых слоев населения, а также меры по повышению макроэкономической и финансовой стабильности.

Стратегия партнерства Азиатского банка развития на 2019–2023 гг. включает три основных направления поддержки: развитие транспортной, энергетической и городской инфраструктуры, улучшение предоставляемых услуг в секторах образования, здравоохранения и финансового посредничества, поддержка регионального сотрудничества и интеграции.

Ссылки

1. [Армения: Стратегия странового партнерства 2019–2023 – АБР](#)
2. [Армения: страновой операционный бизнес-план 2021–2023 – АБР](#)
3. [Армения: Стратегия странового партнерства 2019–2023 – ВБ](#)
4. [Национальная стратегия развития Республики Армения 2014–2025 гг. – РА](#)
5. [Стратегическая программа развития энергетики Республики Армения до 2040 г. – РА](#)
6. [Стратегии основных направлений, обеспечивающих экономическое развитие аграрного сектора Республики Армения на 2020–2030 гг. – РА](#)